



Московская академия  
Следственного комитета  
Российской Федерации

**Особенности осуществления  
закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения  
государственных нужд**

---

**Под редакцией  
А.М. Багмета**

Московская академия  
Следственного комитета Российской Федерации

# Особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Под общей редакцией  
кандидата юридических наук, доцента  
генерал-майора юстиции, почетного сотрудника  
Следственного комитета Российской Федерации **А.М. Багмета**

*Рекомендовано Научно-исследовательским институтом  
образования и науки в качестве учебно-методического пособия*

*Рекомендовано Международным учебно-методическим центром  
«Профессиональный учебник» в качестве учебно-методического пособия*



Москва • 2019



УДК [005.932.2:347.934(470+571)](07)  
ББК 65.41я7+67.73(2Рос)я7  
О-75

Рецензенты:  
заслуженный экономист РФ,  
доктор экономических наук, профессор *А.Е. Суглобов*  
доктор экономических наук, профессор *Е.И. Кузнецова*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**О-75 Особенности** осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд: учеб.-метод. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / [А.М. Багмет и др.]; под ред. А.М. Багмета. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 423 с.

**И. Багмет, Анатолий Михайлович, ред.**

ISBN 978-5-238-03217-7

Агентство СІР РГБ

Учебно-методическое пособие подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 30 октября 2018 г.).

Представлены основы организации контрактной системы, планирования и осуществления закупок, а также мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок, особенности заключения контракта, основы защиты прав и законных интересов участников закупок.

Для сотрудников подразделений материально-технического обеспечения, бухгалтерии СК России, преподавателей, слушателей Московской академии СК России, а также для всех, кто интересуется данной проблемой.

**ББК 65.41я7+67.73(2Рос)я7**

ISBN 978-5-238-03217-7

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2019

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

---

## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

---

Анатолий Михайлович Багмет (*руководитель авторского коллектива*), к.ю.н., доцент, и.о. ректора Московской академии СК России, — Введение; п. 1.3 (в соавт.), 4.2 (в соавт.)

Дмитрий Владимирович Алехин, к.ю.н., доцент, директор Юридического института Московской академии СК России, — п. 1.5, 4.3, 6.3 (в соавт.)

Ярослав Николаевич Ермолович, д.ю.н., профессор кафедры уголовного права и криминологии Московской академии СК России, — п. 6.3 (в соавт.)

Светлана Николаевна Зверева, к.э.н., доцент, и.о. заведующего кафедрой гуманитарных и социально-экономических дисциплин Юридического института Московской академии СК России, — гл. 2, п. 3.6 (в соавт.)

Андрей Львович Иванов, к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Московской академии СК России, — п. 6.3 (в соавт.)

Надежда Валерьевна Османова, к.ю.н., доцент кафедры уголовного процесса Московской академии СК России, — п. 4.1, 4.2 (в соавт.)

Валерий Александрович Перов, и.о. заведующего кафедрой предварительного расследования преступлений в сфере экономики Московской академии СК России, — п. 1.3 (в соавт.), 1.4, 5.2, 6.1, 6.2

Татьяна Владимировна Черемисина, ассистент кафедры управления следственными органами и организации правоохранительной деятельности Московской академии СК России, — п. 3.7

Анна Анатольевна Шибанова, ст. преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Юридического института Московской академии СК России, — п. 1.2, 5.1

Екатерина Александровна Удальцова, ст. инспектор отделения материально-технического обеспечения Следственного управления Следственного комитета по Калининградской области, — п. 1.1, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6 (в соавт.)

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	8
1.1. Контрактная служба. Контрактный управляющий. Комиссии по осуществлению закупок.	8
1.2. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота	19
1.3. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): общая характеристика	26
1.4. Требования к участникам закупки. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона	30
1.5. Антиконтурентные соглашения (картели) на торгах: выявление, расследование, пресечение	35
ГЛАВА 2. ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК	60
2.1. Обоснование закупок	64
2.2. План закупок и особенности заполнения формы плана	70
2.3. Планы-графики закупок	79
ГЛАВА 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	90
3.1. Особенности участия в закупках организаций инвалидов, учреждений уголовно-исполнительной системы, субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций	90
3.2. Осуществление закупок путем проведения открытого конкурса в электронной форме	100
3.3. Осуществление закупок путем проведения электронного аукциона	143
3.4. Осуществление закупок способом запроса котировок в электронной форме	165



3.5. Осуществление закупок способом запроса предложений в электронной форме	177
3.6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	187
3.7. Особенности отдельных видов закупок	203
<b>ГЛАВА 4. КОНТРАКТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК</b>	<b>211</b>
4.1. Заключение и исполнение контракта	211
4.2. Изменение и расторжение контракта	226
4.3. Приемка продукции. Экспертиза результатов контракта и привлечение экспертов	235
<b>ГЛАВА 5. МОНИТОРИНГ, АУДИТ И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК</b>	<b>246</b>
5.1. Мониторинг и аудит в сфере закупок	246
5.2. Контроль в сфере закупок	249
<b>ГЛАВА 6. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ</b>	<b>255</b>
6.1. Организация претензионной работы	255
6.2. Исковое производство	260
6.3. Обжалование действий (бездействия) участника закупки	271
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>323</b>
Приложение 1. Обзор Президиума Верховного Суда России от 28 июня 2017 г. «Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	323
Приложение 2. Образцы технического задания	391
Приложение 3. Размещение заказа в Единой информационной системе в сфере закупок. Пошаговая инструкция	407
Библиографический список	419